

Оценка показателей развития отрасли информационных технологий субъекта Российской Федерации (на примере Республики Башкортостан)

Д.С. Слепов

Государственный комитет Республики Башкортостан
по информатизации и вопросам функционирования
системы «Открытая Республика»

Уфа, Россия

e-mail: slepov.d@bashkortostan.ru

1. Введение

Сегодня вопросам оценки показателей развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации уделяется значительное внимание. На эту тему рассуждают эксперты, ученые, публикуются статьи. Существенную работу в этой части проводит одно из наиболее авторитетных интернет-изданий «Tadviser» (в частности, статья «Информатизация регионов (рынок России)» [1]). Много внимания уделяется измерениям показателей в областях информатизации на уровне Росстата [2]. Постоянно публикуются материалы на различных государственных ресурсах [3, 4]. При этом, как показывает анализ, экспертами рассматриваются и изучаются самые разные аспекты и стороны функционирования отрасли («Экономический анализ отрасли информационных технологий: мировой опыт и реальность России», д.э.н. профессор Н.М. Розанова [5], обзоры [6, 7, 8, 9]).

Основные приоритеты развития нашей страны определены в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», согласно которому одним из ключевых приоритетов развития государства определено формирование и развитие цифровой экономики Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации включились в очередную «гонку» между собой за право называться развитыми с точки зрения цифровой экономики регионами.

Труды Седьмой всероссийской научной конференции "Информационные технологии интеллектуальной поддержки принятия решений", 28-30 мая, Уфа-Ставрополь, Ханты-Мансийск, Россия, 2019

При этом практически каждый субъект старается сформулировать тот набор критериев и параметров, который бы наиболее релевантно характеризовал реальное положение дел с региональным развитием цифровой экономики, а также отрасли информационных технологий.

В настоящей статье рассматривается вопрос оценки показателей развития отрасли информационных технологий на примере Республики Башкортостан.

2. Состояние вопроса и постановка задачи

В июле 2017 года публиковались результаты исследования консалтинговой компании McKinsey «Цифровая Россия. Новая реальность», в соответствии с которыми наша страна уже существует в цифровом пространстве (например, 1 место в Европе и 6 в мире по числу пользователей интернета). В течение пяти лет ВВП страны увеличился на 7%, а объем цифровой экономики на 59%, что в 8,5 раза быстрее роста других секторов экономики страны.

В Республике Башкортостан на государственном уровне вопросами развития информационных технологий занимается Государственный комитет РБ по информатизации и вопросам функционирования системы «Открытая Республика». Существует также ряд совещательных и межведомственных органов: Межведомственная комиссия Республики Башкортостан по развитию информационных и телекоммуникационных технологий (с 2009 года), Межведомственная рабочая группа по вопросам реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в Республике Башкортостан (с 2017 года), Проектный комитет по реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в Республике Башкортостан (с 2019 года) и др.

Цель настоящей работы – определить набор критериев (показателей), которые можно использовать для оценки развития отрасли информационных

технологий в Республике Башкортостан, а также найти значения этих показателей.

3. Методы исследования

При оценке положения дел, связанных с развитием информатизации в субъектах с точки зрения государства, стоит остановиться на комплексной оценке, методика которой была разработана в рамках деятельности Совета по региональной информатизации Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности Минкомсвязи России в 2016 году (Методика оценки уровня развития информационного общества в субъектах РФ)[10], в соответствии с которой осуществляется мониторинг и рейтингование регионов по значению индекса развития информационного общества.

В основе методики лежит набор показателей (подындексов), значения которых формируют итоговый показатель – индекс развития информационного общества. К этим подындексам относятся: электронное правительство, образование, здравоохранение, культура, предпринимательство и торговля, использование ИКТ в домохозяйствах и населением, социальное обеспечение и занятость, строительство, дорожное хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, безопасность жизнедеятельности, транспорт, энергетика, сельское хозяйство, государственные и муниципальные финансы, человеческий капитал, экономическая среда, ИКТ-инфраструктура, управление информатизацией.

Методы измерения значений подпоказателей, составляющих подындексы, самые различные. Например, «Наличие экспертного общественного совета по информатизации субъекта РФ» оценивается баллом 0 (отсутствие) или 1 (наличие). «Число объектов транспортной инфраструктуры, оборудованных для реализации электронных средств оплаты проезда, на 100 тыс. человек» определяется отношением числа объектов транспортной инфраструктуры, оборудованных для реализации электронных средств оплаты проезда, к общему числу населения, проживающего на территории субъекта Российской Федерации, и умножается на 100 000. «Доля выданных разрешений на строительство объектов капитального строительства с использованием ЕПГУ или РПГУ, в общем количестве выданных разрешений на строительство объектов капитального строительства» определяется отношением числа выданных разрешений на строительство объектов капитального строительства с использованием Единого или регионального портала госуслуг, к общему количеству выданных разрешений на строительство объектов капитального строительства, умноженное на 100.

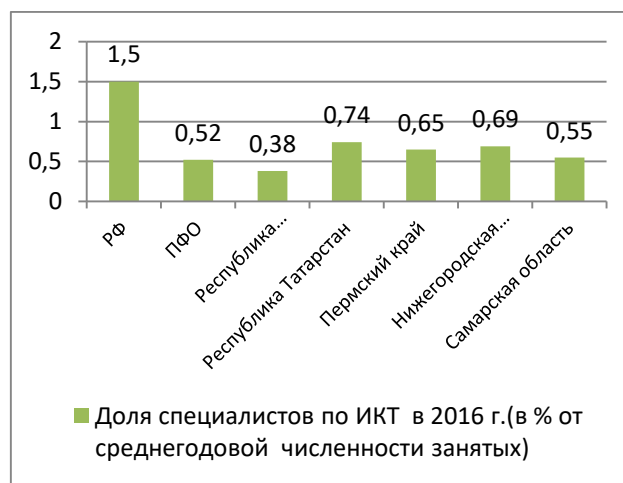
Оценки показателей основываются на данных, предоставляемых Росстатом России, данных ведомственной статистики, а также данных международных организаций (ООН, Международный союз электросвязи, Всемирный экономический форум).

4. Результаты оценки

В 2016 году Республика Башкортостан в рейтинге, отражающем состояние дел по результатам 2015 года, со значением интегрального показателя 0,455 располагалась на 31 позиции, в тройке лидеров были г. Москва (0,6631), г. Санкт-Петербург (0,6075), ХМАО (0,522). При этом в наиболее актуальной версии рейтинга конца 2017 года Башкортостан переместился на 7 позицию со значением показателя 0,595. В значительной степени это было обусловлено реализованными проектами по развитию ИКТ-инфраструктуры, переводу госуслуг в электронную форму, внедрению информационных систем дистанционного образования, внедрению ИКТ в учебный процесс, записи на прием к врачу, электронной карте, телемедицине, внедрению электронных средств оплаты проезда, онлайн-мониторинга движения[1, 11].

Помимо государственных официальных оценок местоположения Башкирии на «IT-карте» России, следует, безусловно, рассматривать и данные из иных независимых источников.

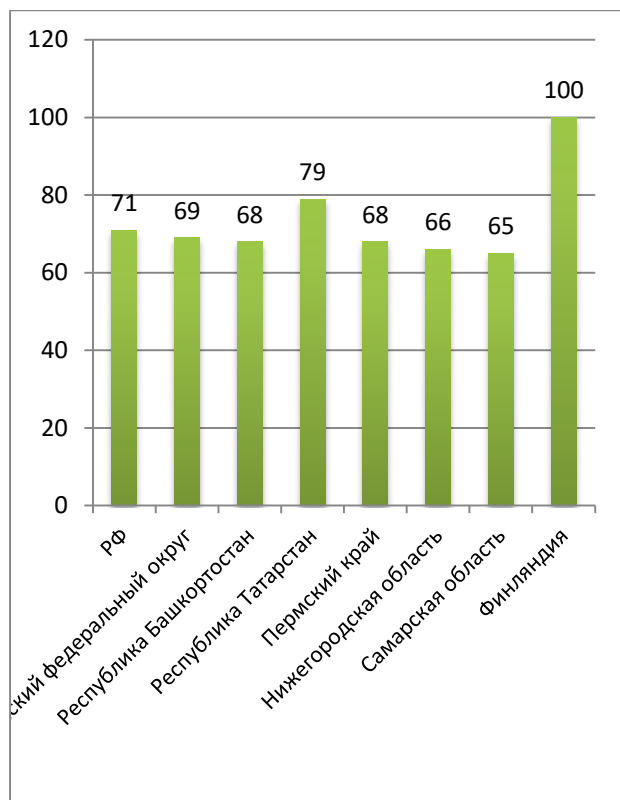
Важнейшим фактором развития цифровой экономики является состояние человеческих ресурсов. По удельному весу специалистов с высшим образованием среди занятых Республика Башкортостан отстает от среднероссийских значений на 5,8 %, занимая даже в Приволжском федеральном округе лишь 11 место. По числу студентов на 10 000 человек Республика Башкортостан в 2016 году занимала 40 место в России (12 место в ПФО) с отставанием от среднероссийского показателя.



Источник: [12]

Рис.1 - Доля специалистов по ИКТ (в % от среднегодовой численности занятых)

Отставание Республики Башкортостан от среднероссийского показателя в 3 раза по доле специалистов в общей численности занятых по информационно-коммуникационным технологиям – это явно негативный фактор, особенно с учетом того, что и наша страна тут отстает от развитых стран в 2-4 раза.



Источник: [12]

Рис. 2 - Удельный вес домашних хозяйств, имеющих доступ к широкополосному интернету, в общем числе домашних хозяйств (%)

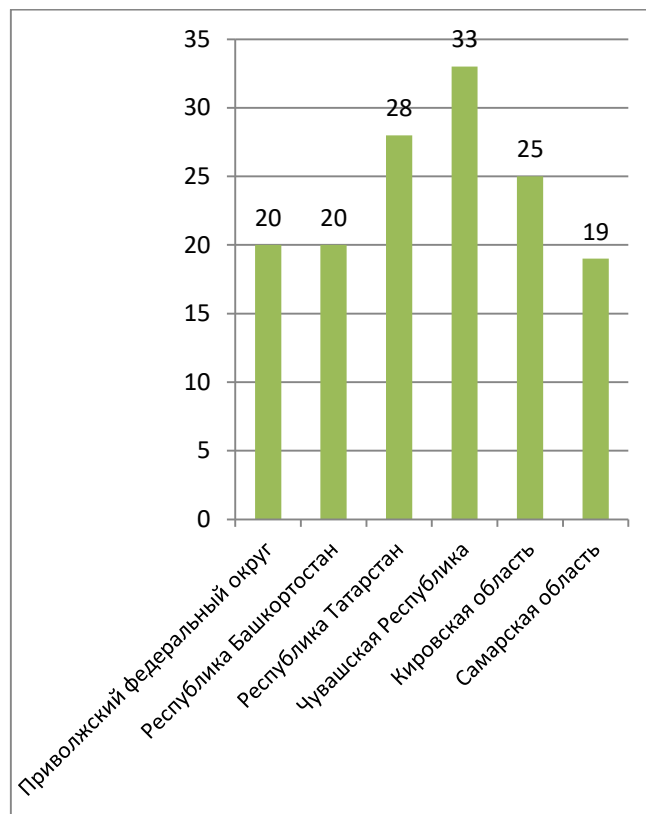
По данному показателю наш регион находится на уровне среднероссийских значений.

Безусловно, от уровня проникновения Интернета сильно зависит и то, как жители республики используют в своей жизнедеятельности цифровые сервисы. Довольно ярким маркером в этой области может служить использование возможностей получения государственных услуг в электронной форме. И тут, надо сказать, Башкирия как раз чувствует себя достаточно уверенно.

По установленному Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года г. № 601 показателю «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (с плановым значением 70% в 2018 году) на момент окончания мониторинга вышеуказанный показатель в Республике Башкортостан был перевыполнен и составил 84,8% (7-

е место по Российской Федерации и 3-е место по Приволжскому федеральному округу).

При этом получение государственных и муниципальных услуг через сеть Интернет в сельской местности происходит реже, чем в городской. Эта особенность опять же вызвана, в первую очередь, различиями в уровне инфраструктурного оснащения.



Источник: [12]

Рис. 4 - Удельный вес населения, использующего интернет для заказа товаров, услуг, в общей численности населения в возрасте 15-72 лет (%)

По доле населения, использующего интернет для заказа товаров, Республика Башкортостан занимает 44-47 место в РФ, в ПФО лучшие показатели имеют Республика Татарстан – 17-19 место, Чувашская Республика – 9 место.

В дополнение обратимся к еще нескольким рейтингам федерального уровня. Так, в рейтинге регионов России по цифровизации (разработчик - Центр финансовых инноваций и безналичной экономики Московской школы управления СКОЛКОВО) республика занимает 8 позицию[13].

По рейтингам в сфере открытости государственного управления:

<ul style="list-style-type: none"> • 2018 год (1 полугодие) - 6 место 	<ul style="list-style-type: none"> • РБ в рейтинге публикации информации в формате открытых данных на Федеральном портале[14]
<ul style="list-style-type: none"> • 2018 год (1 полугодие) - 6 место 	<ul style="list-style-type: none"> • РБ по общему количеству скачиваний наборов открытых данных[14]
<ul style="list-style-type: none"> • 2018 год (1 полугодие) - 13 место 	<ul style="list-style-type: none"> • РБ по сопоставлению публикационной активности и степени выполнения законодательства Российской Федерации на Федеральном портале[14]
<ul style="list-style-type: none"> • 2018 год – 1 место (в числе 5 субъектов) 	<ul style="list-style-type: none"> • По данным рейтинга «Инфометр». • «Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ. Сайты»

В результатах мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме среди субъектов Российской Федерации, проводимом Министерством экономического развития Российской Федерации, республика и вовсе за год поднялась с 83 на 10 место.

Таким образом, даже по тем из ключевых показателей цифровизации экономики, где Республика Башкортостан отстает от среднероссийских показателей, она в последние годы демонстрирует стабильно положительную динамику.

5. Перспективы развития

Сегодня для республики, как и всей страны, приоритетом в развитии цифровых технологий является национальная программа «Цифровая экономика РФ».

В течение ближайших 5 лет отрасль ИТ в Башкирии должна будет уже характеризоваться качественно новыми величинами:

- все социально значимые объекты (100 %) будут обеспечены качественным широкополосным доступом к Интернету;

- доля домохозяйств Республики Башкортостан, имеющих возможность подключения к широкополосному доступу к сети «Интернет», будет не менее 97 %;

- будут созданы правовые условия для формирования единой цифровой среды доверия;

- будет обеспечено участие Республики Башкортостан в проектах комплексного развития законодательства, регулирующего отношения в области цифровой экономики;

- произойдет развитие инфраструктуры мобильной связи и создание инструментов стимулирования развития отрасли связи (в т.ч. развитие сетей связи на объектах транспортной инфраструктуры);

- сформируется конкурентоспособная инфраструктура обработки и хранения данных на территории Республики Башкортостан.

По иным ключевым направлениям также будут выделяться следующие безусловные акценты:

- Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления, бизнеса и общества;
- Обеспечение цифровой экономики в Республике Башкортостан компетентными кадрами;
- Поддержка талантливых школьников и студентов в области математики и информатики;
- Содействие гражданам в освоении цифровой грамотности и компетенций цифровой экономики;
- Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

- Обеспечение устойчивости и безопасности функционирования информационной инфраструктуры и сервисов передачи, обработки и хранения данных;
- Поддержка высокотехнологичных компаний, разрабатывающих продукты и платформенные решения для цифровой трансформации приоритетных отраслей экономики и социальной сферы.

6. Заключение

По результатам рассмотрения заявленной в настоящей статье темы целесообразно говорить о большом разнообразии и многомерности возможных подходов к ее изучению.

Объективность и корректность оценки можно повысить за счет, например, детальных исследований степеней реального влияния тех или иных показателей на ключевые аспекты отрасли информационных технологий. Также действенным механизмом может быть выделение при оценке специфических особенностей развития отрасли, характерных тому или иному отдельно взятому субъекту Российской Федерации.

В статье рассмотрены и приведены некоторые из допустимых подходов и методов исследования факторов оценки состояния отрасли информационных технологий, что соответствует обозначенной постановке задачи.

7. Список использованных источников

- [1][http://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Информатизация_регионов_\(рынок_России\);](http://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Информатизация_регионов_(рынок_России);)
- [2][http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/science_and_innovations/it_technology/;](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/science_and_innovations/it_technology/)
- [3][https://digital.gov.ru/ru/activity/statistic/rating/it-otrasl-v-subektah-rossijskoj-federacii/;](https://digital.gov.ru/ru/activity/statistic/rating/it-otrasl-v-subektah-rossijskoj-federacii/)
- [4][http://government.ru/rugovclassifier/665/events/;](http://government.ru/rugovclassifier/665/events/)
- [5]<https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskiy-analiz-otrasli-informatsionnyh-tehnologiy-mirovoy-opyt-i-realnost-rossii>
- [6]<https://www.openbusiness.ru/biz/business/obzor-rynka-informatsionnykh-tehnologiy/>
- [7]https://studwood.ru/2109890/marketing/analiz_sostoyaniya_otrasli_informatsionnyh_tehnologiy
- [8]https://studopedia.ru/15_47286_analiz-tekushchego-sostoyaniya-i-problem-razvitiya-IT-sferi.html
- [9]<https://moluch.ru/conf/econ/archive/262/12874/>
- [10]Методика оценки уровня развития информационного общества в субъектах РФ (разработана Правительственной комиссией по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности Минкомсвязи России в 2016 г.)
- [11]<http://d-russia.ru/minkomsvyaz-predstavila-rejting-informatizatsii-regionov-2017.html>
- [12]https://gks.ru/free_doc/new_site/business/it/mon-sub/
- [13]<https://finance.skolkovo.ru/ru/sfice/research-reports/1779-2018-10-001-ru/>
- [14]<http://ac.gov.ru/files/publication/a/17230.pdf>